



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 September 2014
Russian
Original: English

**Межправительственный Подготовительный
комитет для второй Конференции Организации
Объединенных Наций по развивающимся
странам, не имеющим выхода к морю
Вторая сессия**

Нью-Йорк, 2 и 3 октября 2014 года

**Проект программы действий для развивающихся
стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие
2014–2024 годов¹**

I. Введение

1. Организация Объединенных Наций привержена делу обеспечения международного мира и безопасности, экономического и социального прогресса и прав человека и достоинства для всех на справедливой основе. Во все более взаимозависимом глобализованном мире крайне важно, чтобы мы рассматривали глобальные перспективы и проблемы в комплексе. Обеспечение достойной жизни для всех и поощрение справедливого прогресса и процветания в рамках устойчивого развития — вот тот путь, по которому должно идти международное сообщество.

2. Тридцать две не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, находящиеся в Африке, Азии, Европе и Южной Америке, с совокупным населением порядка 440 миллионов человек, сталкиваются с особыми проблемами, обусловленными отсутствием прямого территориального доступа к морю, удаленностью и изолированностью от мировых рынков. Их международная торговля зависит от транзита через другие страны. Необходимость пересечения дополнительных границ и преодоления больших расстояний до основных рынков наряду с обременительными транзитными процедурами и неадекватной инфраструктурой существенно увеличивают общие расходы на транспортное обслуживание и другие операционные издержки, что приводит к снижению конкурентоспособности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, снижает экономический рост и в итоге отрицательно сказывается на их способности обеспечивать устойчивое экономическое развитие, развитие человека

¹ Настоящий документ представляется с опозданием ввиду задержек с согласованием текста документа в рамках межправительственного процесса.



и социальный прогресс и экологическую устойчивость. Отсутствие выхода к морю является одним из главных факторов, влияющих на относительно высокие показатели крайней нищеты и структурные ограничения развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Как отдельная группа развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, относятся к числу самых бедных развивающихся стран, и многие из них также входят в категорию наименее развитых стран, имеющих ограниченные возможности и зависящих от крайне узкого круга сырьевых товаров в плане получения поступлений от экспорта.

3. Партнерские отношения между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита носят взаимовыгодный характер в плане совершенствования и постоянного поддержания состыкованности инфраструктуры и административно-технических механизмов в их транспортных, таможенных и логистических системах.

4. На Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, проходившей в Алматы, Казахстан, в 2003 году, была принята Алматинская программа действий, нацеленная на удовлетворение особых потребностей в области развития и решение проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В ней нашла свое отражение решительная приверженность международного сообщества делу укрепления партнерских отношений для преодоления препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Алматинская программа действий нацелена на обеспечение полной и более эффективной интеграции развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в глобальную экономику посредством осуществления конкретных мер соответствующими заинтересованными сторонами в таких приоритетных областях, как основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок, развитие и эксплуатация инфраструктуры, международная торговля и содействие развитию торговли, меры международной поддержки и выполнение и обзор хода осуществления программы.

5. Алматинская программа действий способствовала ознакомлению международного сообщества с проблемами, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. На международном уровне и в Организации Объединенных Наций эти страны занимают более заметное место, при этом были признаны их особые потребности. Сегодня их проблемы являются частью международной повестки дня в области развития. Генеральная Ассамблея признала необходимость решения особых проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в итоговых документах всемирных саммитов 2005 и 2010 годов по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. В итоговом документе под названием «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро (см. резолюцию [66/288](#) Генеральной Ассамблеи), государствам-членам и партнерам по развитию, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям было предложено ускорить их деятельность по созданию, эксплуатации и совершенствованию транспортных, складских и других связанных с транзитом

объектов инфраструктуры в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, включая определение альтернативных маршрутов, создание недостающих инфраструктурных звеньев и улучшение коммуникационной и энергетической инфраструктуры в интересах содействия устойчивому развитию не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Хотя в отчетный период был достигнут определенный прогресс, налицо необходимость в дальнейшей глобальной поддержке в вопросах финансовой и технической помощи.

6. Алматинская программа действий сыграла позитивную роль в развитии развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; в то же время она представляет собой незаконченную повестку дня, поскольку этим странам еще многое предстоит сделать, прежде чем они смогут получить все выгоды от глобализации и достигнут устойчивого и инклюзивного экономического роста, устойчивого развития, обеспечат искоренение нищеты, создание рабочих мест и структурную перестройку.

7. В этой связи налицо безотлагательная необходимость в создании комплексной, ориентированной на результаты 10-летней программы действий, которая предусматривала бы более совершенные и инновационные меры поддержки и механизмы оказания помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, а также укрепление сотрудничества между этими странами, странами транзита и их партнерами по развитию. В основу настоящего проекта программы действий положены насущно необходимые установки, касающиеся достижения справедливости и солидарности, с тем чтобы содействовать находящимся в географически невыгодном положении уязвимым странам в получении выгод от международной торговли, структурной перестройке их экономик и достижению быстрого, инклюзивного и устойчивого роста. Содержащиеся в ней задачи, проблемы и чаяния развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, должны быть в полной мере отражены в новой глобальной повестке дня в области развития, в частности в повестке дня в области развития на период после 2015 года, в целях устойчивого развития и Дохинской повестке дня в области развития.

II. Обзор и оценка осуществления Алматинской программы действий

8. После принятия Алматинской программы действий в 2003 году темпы экономического роста в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, несколько возросли. Темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, возросли с 4,5 процента в 2003 году до 6,3 процента в 2013 году. Однако между самими странами наблюдаются значительные различия: лишь в одной трети из этих стран темпы роста ВВП составили в 2013 году более 6 процентов. Но даже в этих странах одной из главных проблем является устойчивость прогресса. Кроме того, они по-прежнему крайне уязвимы перед внешними потрясениями. Эти страны еще не оправались от экономического и финансового кризисов 2007 и 2008 годов. Высокие темпы экономического роста также еще не привели к высоким темпам создания рабочих мест или быстрому сокращению масштабов крайней нищеты. Хотя средний годовой ВВП на душу населения в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, увеличился с 697 долл. США в 2003 году до

1423 долл. США в 2012 году, в двух третях из этих стран уровень ВВП на душу населения по-прежнему ниже 1000 долл. США.

9. Что касается социального развития, то развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в период 2005–2012 годов достигли определенных положительных результатов. Однако в половине этих стран по-прежнему отмечается самый низкий индекс развития человеческого потенциала. Некоторые из этих стран достигли определенных успехов в таких областях, как увеличение посещаемости начальных школ, гендерный паритет в области начального образования, представленность женщин в директивных органах и сдерживание распространения ВИЧ/СПИДа. В то же время повсеместно наблюдается нищета, большие проблемы в плане продовольственной безопасности и низкий уровень санитарии. Во многих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в сравнении с другими группами стран одной из главных проблем для развития человека по-прежнему является высокий уровень детской и младенческой смертности.

10. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны уязвимы перед изменениями климата, которые усугубляют опустынивание и деградацию земель. Эти страны в несоразмерно большей степени по сравнению с другими страдают от опустынивания, деградации земель и засухи, а также наводнений, включая наводнения в результате прорыва вод из горных озер, поскольку на долю этих стран приходится почти 50 процентов неорошаемых земель. Из 29 стран, в которых не менее 20 процентов населения проживают на затронутых деградацией землях, 14 — являются развивающимися странами, не имеющими выхода к морю.

11. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и страны транзита приступили к осуществлению важных политических реформ в целях устранения препятствий для транзитного транспорта физического и нефизического характера. Они усиливают согласованность транспортной и транзитной политики, законов, процедур и практики с транзитными странами. Был заключен и принят для осуществления ряд региональных и субрегиональных соглашений по облегчению транзита. Некоторые из этих стран и стран транзита посредством заключения региональных торговых соглашений, соглашений о зонах свободной торговли и таможенных союзов создали вспомогательные институциональные рамки, такие как органы или координационные комитеты по расширению транспортной сети и торговли, а также дорожные фонды. Рационализированы и согласованы процедуры на пограничных пунктах, что привело к повышению эффективности и сокращению задержек. Однако по-прежнему налицо необходимость в углублении реформ, повышении эффективности и результативности и обеспечении закрепления достижений.

12. По данным исследований, количество дней, которое необходимо развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, для осуществления импорта, сократилось с 57 в 2006 году до 47 в 2014 году, а количество дней для экспорта — с 49 до 42 дней за тот же период. Хотя это и является крупным достижением, однако количество дней, необходимое не имеющим выхода к морю развивающимся странам для импорта и экспорта, по-прежнему почти вдвое выше, чем у транзитных стран, которым для осуществления импорта и экспорта требуется соответственно 27 и 22 дня. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны по-прежнему несут высокие транспортные и операционные издержки

ки. Средняя стоимость экспорта одного контейнера для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, составляет 3204 долл. США в сравнении с 1268 долл. США для стран транзита; аналогичным образом средняя стоимость импорта одного контейнера для этих стран составляет 3884 долл. США в сравнении с 1434 долл. США для стран транзита. Это по-прежнему является одним из главных препятствий для не имеющих выхода к морю развивающихся стран в их стремлении расширить свой торговый потенциал. Для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, важнейшей задачей, выполнение которой позволит им сократить транспортные расходы и повысить конкурентоспособность своего экспорта на региональных и глобальных рынках, остается создание безопасной, надежной и эффективной системы транзитных перевозок. Таким образом, отсутствие выхода к морю оказывает огромное отрицательное воздействие на общее развитие не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Согласно оценкам, уровень развития не имеющих выхода к морю развивающихся стран в среднем на 20 процентов ниже по сравнению с тем уровнем, который мог бы быть достигнут, если бы эти страны имели выход к морю.

13. На национальном, субрегиональном и региональном уровнях предпринимаются неослабные усилия по развитию и совершенствованию автодорожной и железнодорожной инфраструктуры, а также меры по обслуживанию существующей инфраструктуры. Во всех регионах создаются сухопутные терминалы и универсальные пограничные пункты. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, развитие физической инфраструктуры по-прежнему является неадекватным и создает одно из главных препятствий для реализации полного торгового потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Что касается воздушного транспорта, то в некоторых из этих стран воздушный грузооборот увеличился, и число рейсовых полетов в этих странах как в группе возросло с 200 000 в 2003 году до примерно 362 800 в 2013 году. К числу основных проблем, с которыми сталкиваются не имеющие выхода к морю развивающиеся страны в плане индустрии воздушных перевозок, относится необходимость получения огромных ресурсов для инфраструктурных инвестиций, а также обслуживания, ремонта и замены стареющего флота. Вследствие этих трудностей перевозки по воздуху ограничиваются товарами с высокой удельной стоимостью или срочными грузами, такими как документы, лекарственные препараты, модная одежда, электронные потребительские товары и скоропортящиеся сельскохозяйственные и морские продукты.

14. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны достигли прогресса в совершенствовании телекоммуникационной инфраструктуры, в частности в плане доступа в Интернет и мобильной связи. Несмотря на этот прогресс в развитии информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), не имеющие выхода к морю развивающиеся страны отстают от других развивающихся стран в вопросе широкополосного доступа к Интернету, хотя эта технология может сыграть крайне важную роль в плане расширения доступа, повышения конкурентоспособности предприятий и облегчения международной торговли. К числу приоритетных задач в области развития ИКТ в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, относится расширение доступа к подводной оптико-волоконной кабельной сети с высокой пропускной способностью для обеспечения недорогостоящих международных услуг в сфере речевой связи и доступа к более быстрому Интернету и прокладка широкополосных магистральных сетей для налаживания связи между населенными пунктами и горо-

дами внутри стран и содействия осуществлению концепции единых инфраструктурных объектов для транспорта, энергетики и ИКТ в сотрудничестве со странами транзита.

15. Общий экспорт товаров из не имеющих выхода к морю развивающихся стран возрос с 44 млрд. долл. США в 2003 году до 228 млрд. долл. США в 2013 году главным образом благодаря повышению мировых цен на сырье. Незначительно увеличился и импорт. Хотя за последнее десятилетие доля в мировом экспорте товаров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, удвоилась, этот показатель по-прежнему находится на весьма невысоком уровне, составляющем примерно 1,2 процента. Согласно дезагрегированным торговым данным, 65 процентов поступлений от экспорта товаров приходится лишь на три страны, а в 2013 году более половины всего экспорта товаров приходилось на две страны. Это свидетельствует о том, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему отстранены от мировых рынков. Кроме того, эти страны в значительной степени зависят всего от нескольких наименований минеральных ресурсов и дешевой сельскохозяйственной продукции в плане экспорта, который они осуществляют на ограниченное число рынков, что усиливает их зависимость от цен на сырье и неустойчивости спроса. Такое положение стало причиной растущего торгового дисбаланса и постоянного ухудшения их условий торговли. Эта проблема еще более усугубляется низким производственным потенциалом этих стран, что ограничивает их способность целенаправленно увеличивать стоимость их экспорта или диверсифицировать их экспорт и рынки. Около 20 процентов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в настоящее время находятся в процессе присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО).

16. Объем средств, выделяемых развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, по линии официальной помощи развитию (ОПР), более чем удвоился — с 12,2 млрд. долл. США в 2003 году до 25,9 млрд. долл. США в 2012 году. На долю ОПР приходится более 20 процентов расходов центральных правительств в 16 таких странах. Однако выделяемые средства связи этих стран распределяются неравномерно. Объем выделяемых средств для оказания помощи торговле развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, возрос с 3,5 млрд. долл. США в 2006 году до более чем 5,9 млрд. долл. США в 2012 году. Торговая помощь способствовала улучшению развития торговли и расширению торговой инфраструктуры. Эти средства должны более равномерно распределяться среди развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

17. Эти страны имеют ограниченный производственный потенциал и неразвитую структуру, что сдерживает их перспективы роста и возможности в плане эффективного и конкурентоспособного производства. Проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новом десятилетии развития необходимо будет решать комплексным образом, с тем чтобы обеспечить структурную перестройку их экономики и достижение устойчивого развития.

18. Была достигнута определенная интеграция Алматинской программы в национальные стратегии развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, однако ее необходимо более полно интегрировать в стратегии развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Перспективы и проблемы этих стран будут также включаться в программы партнеров по развитию, в частности в их стратегии помощи, торговли и развития. Критически

важное значение для их успешного осуществления и достижения согласованности в рамках глобальных процессов имеет также четкое отражение интересов этих стран в повестке дня в области развития на период после 2015 года и в целях устойчивого развития.

III. Установление новых, более прочных партнерских отношений в интересах развития

19. Проект программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, составлен с учетом обязательств и партнерских отношений между: а) развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита; б) развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и их партнерами по развитию; и с) международными и региональными организациями, субъектами сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, частным сектором и другими заинтересованными сторонами.

20. Сокращение масштабов нищеты, структурная перестройка и устойчивое развитие в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, зависят от эффективных транзитных транспортных систем, настойчивых совместных усилий, направленных на развитие смешанной транспортной инфраструктуры, и ее состыкованности, создания благоприятного правового климата и институциональных механизмов, а также целенаправленного руководства на национальном уровне совместными начинаниями между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита. Транспарентность, благое управление и эффективные институциональные механизмы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и странах транзита также будут играть весьма важную роль в поощрении этих партнерских связей. Сотрудничество должно развиваться на основе взаимных интересов как не имеющих выхода к морю стран, так и стран транзита. Усилия на национальном уровне развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита должны дополняться мощной мобилизацией ресурсов, техническим сотрудничеством и технологической адаптацией, а также увеличением потенциала наряду с расширением и усилением сотрудничества со стороны партнеров по развитию. Критически важное значение будет иметь поддержка на глобальном уровне с учетом масштабов проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Региональное и субрегиональное сотрудничество или интеграция также будут играть важную роль в успешном решении специфических проблем не имеющих выхода к морю развивающихся стран и расширении их потенциала, с тем чтобы они смогли стать частью мировых хозяйственных связей.

21. Международное сообщество, в том числе учреждения, занимающиеся вопросами финансирования и развития, многосторонние организации и учреждения и страны-доноры, а также другие новые и появляющиеся доноры должны оказывать финансовую и техническую поддержку этим странам, с тем чтобы они могли эффективно решать свои проблемы и удовлетворять свои потребности в области организации транзитных перевозок. Партнеры по развитию должны включить эту программу действий в свои соответствующие национальные стратегии, программы и мероприятия в области сотрудничества, с тем чтобы обеспечить предоставление развивающимся странам, не имеющим вы-

хода к морю, расширенной, предсказуемой и целенаправленной финансовой и технической поддержки.

22. Одним из важных участников процесса является частный сектор, и его вклад будет иметь критически важное значение для осуществления программы действий, в том числе посредством установления эффективных партнерских отношений между государством и частным сектором.

23. Международные и региональные организации, субъекты сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и другие заинтересованные стороны должны оказывать поддержку, с тем чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, смогли преодолеть имеющиеся препятствия и расширить потенциал для проведения структурной перестройки своей экономики. Необходимо совершенствовать управление и повышать уровень согласованности международной валютной, финансовой и торговой систем, с тем чтобы не имеющие выхода к морю развивающиеся страны могли участвовать в их процессах принятия решений и установлении международных правил и положений, соответствующих чаяниям этих стран.

IV. Цели

24. Сквозная цель этой новой программы действий заключается в более последовательном удовлетворении особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, обусловленных отсутствием выхода к морю, удаленностью и ограничениями географического характера. Поэтому особое внимание должно быть уделено развитию и расширению эффективных транзитных систем и развитию транспорта, повышению конкурентоспособности, расширению торговли, структурной перестройке, региональному сотрудничеству и содействию инклюзивному экономическому росту и устойчивому развитию в целях сокращения масштабов нищеты, повышения сопротивляемости и в конечном итоге содействия в превращении этих стран в страны с развитой торговой и транспортной инфраструктурой.

25. Предлагаемые целевые показатели:

а) стремиться к достижению ежегодного роста ВВП на уровне 7 процентов в течение следующих 10 лет;

б) искоренить крайнюю нищету посредством сведения к 2024 году к нулю числа людей, живущих на менее чем на 1 долл. США в день.

26. Конкретные цели:

а) обеспечить свободный, эффективный и рентабельный доступ к морю и от него для всех видов транспорта на основе свободы транзита и других смежных мер;

б) сократить операционные издержки и совершенствовать международные торговые услуги посредством упрощения и стандартизации правил и положений с целью повышения конкурентоспособности экспорта не имеющих выхода к морю развивающихся стран и сокращения расходов по импорту для поощрения оперативного и инклюзивного экономического развития;

с) развивать адекватную транзитную транспортную инфраструктуру и создать отсутствующие стыковки, обеспечивающие связь с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю;

d) эффективно осуществлять двусторонние, региональные и международные правовые документы и усиливать региональную интеграцию;

e) поощрять рост и расширение участия в глобальной торговле посредством структурной перестройки с целью развития производительного потенциала, наращивания стоимости, диверсификации и сокращения зависимости от сырьевых товаров;

f) расширять и укреплять международную поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с целью искоренения нищеты и поощрения устойчивого развития.

V. Приоритеты деятельности

Приоритетное направление 1: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок

Приоритетное направление 2: Развитие и эксплуатация инфраструктуры

- a) Транспортная инфраструктура;
- b) Энергетическая инфраструктура;
- c) Информационно-коммуникационная инфраструктура.

Приоритетное направление 3: Международная торговля и содействие развитию торговли

- a) Международная торговля;
- b) Содействие развитию торговли.

Приоритетное направление 4: Структурная экономическая перестройка, развитие производительного потенциала и наращивание стоимости

- a) Устойчивый и инклюзивный экономический рост;
- b) Сельское хозяйство и развитие сельских районов;
- c) Развитие частного сектора;
- d) Развитие сектора услуг, включая туризм;
- e) Наука, техника и технологические новшества.

Приоритетное направление 5: Региональная интеграция и сотрудничество

Приоритетное направление 6: Новые и появляющиеся вопросы

- a) Изменение климата, опустынивание, деградация земель и засуха и бедствия;
- b) Усиление сопротивляемости к внешним потрясениям.

Приоритетное направление 7: Средства для осуществления

- a) Мобилизация внутренних ресурсов;
- b) Официальная помощь развитию;
- c) Содействие торговле;
- d) Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество;
- e) Система Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и многосторонние и региональные банки развития;
- f) Иностранные прямые инвестиции;
- g) Развитие потенциала.

Приоритетное направление 8: Осуществление, последующая деятельность и обзор

Приоритетное направление 1: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок

27. Свобода транзита и транзитные льготы играют ключевую роль в общем развитии не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Важно подтвердить право доступа этих стран к морю и от него и свободу транзита через территорию транзитных стран для всех видов транспорта с использованием наиболее удобных маршрутов для международного транзита в соответствии с применимыми международными нормами. Не должно делаться никаких различий на основе флага судов, места происхождения, места отправления, места прибытия, отправления или назначения или любых других обстоятельств, связанных с правом собственности на товары, суда и другие транспортные средства, в соответствии с применимыми нормами международного права.

28. В применимых нормах международного права также предусматривается, что страны транзита при осуществлении суверенитета над своей территорией должны принимать все меры к тому, чтобы права и льготы использовались развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, свободно и беспрепятственно, при обеспечении им всех выгод от их торгового потенциала посредством сокращения времени, расходов и документации.

29. Согласование, упрощение и стандартизация правил и документов должны поощряться при полном и эффективном осуществлении международных конвенций по транспорту и транзиту и двусторонних, субрегиональных и региональных соглашений. Положения двусторонних договоренностей должны быть не менее благоприятными, чем положения, предусмотренные в стандартах международных конвенций и передовой практике. Для осуществления работы в этой области необходимо в дальнейшем руководствоваться соглашением ВТО о развитии торговли. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, также должны обмениваться друг с другом знаниями, с тем чтобы другие не имеющие выхода к морю развивающиеся страны могли адаптировать для себя и использовать лучшие наработки. Принципиально важное значение для эффективного комплексного решения проблем трансграничной торговли и транзитного транспорта имеет сотрудничество по основополагающим вопросам транзитной политики, законов и постановлений между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и их соседями, являющимися странами тран-

зита. Это сотрудничество должно поощряться на основе взаимных интересов как развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, так и стран транзита. Эффективное участие основных заинтересованных сторон как из государственного, так и из частного секторов является необходимым условием для совершенствования транзитной системы. Важно содействовать свободному передвижению людей через развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и их соседей, являющихся странами транзита, посредством разработки и осуществления упрощенных и согласованных визовых систем для водителей международных транспортных средств, как грузовых, так и пассажирских.

30. Предлагаемые целевые показатели:

- а) повысить среднюю скорость в коридорах, с тем чтобы к 2024 году транзитные грузы за сутки перемещались на 300–400 км;
- б) сократить к 2024 году на 50 процентов среднюю продолжительность времени, проводимого на сухопутных границах;
- с) улучшить к 2024 году состыкованность смешанных перевозок посредством обеспечения того, чтобы перегрузка с железной дороги на автомобильную не занимала более трех дней, а перегрузка из порта на железную дорогу и/или автомобильную дорогу — более шести дней.

31. Меры, принимаемые не имеющими выхода к морю развивающимися странами и странами транзита:

- а) ратифицировать международные, региональные и субрегиональные конвенции и другие правовые документы, касающиеся транзитного транспорта и развития торговли, и присоединиться к ним;
- б) обеспечить эффективное осуществление международных и региональных конвенций и двусторонних соглашений по транзитному транспорту и расширению торговли;
- с) улучшить координацию и сотрудничество национальных учреждений, отвечающих за пограничный контроль и процедуры между собой и с соответствующими учреждениями стран транзита. В этом отношении странам транзита предлагается обмениваться информацией с не имеющими выхода к морю развивающимися странами относительно любых изменений в положениях и процедурах, регулирующих транзитную политику, как можно скорее до их вступления в силу, с тем чтобы участники рынка и другие заинтересованные стороны могли с ними ознакомиться;
- д) создать эффективный двусторонний механизм для решения проблем и устранения узких мест в осуществлении двусторонних и многосторонних соглашений;
- е) содействовать упрощению транспарентности и согласованию правовых и административных положений и требований, касающихся облегчения портовых операций, всех видов транзитного транспорта, пунктов пересечения границы, консульских услуг, таможенных процедур и устранения внутренних пунктов проверки;
- ф) развивать эффективные логистические системы посредством согласования стимулов для эффективных транспортных и транзитных операций, повышения конкурентоспособности и устранения препятствующей конкуренции

практики, такой как картельные соглашения и установление очередности, где это возможно;

g) обеспечивать задействование деловых ассоциаций железнодорожного, автодорожного и внутреннего водного транспорта в государственно-частных партнерских проектах, а также осуществлять инициативы и практические меры в области транзитного сотрудничества, которые хорошо зарекомендовали себя в различных регионах мира;

h) сотрудничать в вопросах обмена торговыми и транспортными данными в целях более быстрого и эффективного осуществления трансграничных сделок посредством сокращения количества дней, расходов и документации;

i) все развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны сформулировать национальную политику в области транзитных перевозок и реализовать ее посредством создания национального комитета с участием высокопоставленных руководителей и всех заинтересованных сторон;

j) не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и страны транзита не должны поддерживать, пытаться заключить или принимать двусторонние договоренности, устанавливающие квоты или другие количественные ограничения для международного транзита.

32. Меры со стороны партнеров по развитию:

a) оказывать финансово-техническую поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита для осуществления международных конвенций и соглашений, касающихся развития транзита, и поддержания инициатив, которые содействуют расширению транзитного сотрудничества, сокращению транзитных издержек и созданию эффективных логистических механизмов;

b) содействовать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита в установлении многосторонних устойчивых и эффективных транзитных транспортных режимов с участием государственных и частных субъектов и поддерживать обмен передовой практикой в отношении опыта, политики и инициатив;

c) региональные и субрегиональные организации должны оказывать техническую и финансовую поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита в деле осуществления инициатив, содействующих сотрудничеству в области транзита.

Приоритетное направление 2: развитие и эксплуатация инфраструктуры

33. Развитие инфраструктуры играет ключевую роль в сокращении расходов на развитие развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Развитие и эксплуатация транзитной транспортной инфраструктуры и энергетической инфраструктуры имеют крайне важное значение для того, чтобы эти страны могли сократить высокие торговые издержки, повысить свою конкурентоспособность и в полном объеме интегрироваться в мировой рынок. Развитие транзитной инфраструктуры можно было бы еще более расширить посредством налаживания активного сотрудничества и партнерских отношений между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и их партнерами по развитию на двустороннем, субрегиональном,

региональном и глобальном уровнях, в том числе посредством установления партнерских отношений между государственным и частным секторами.

Транспортная инфраструктура

34. Несмотря на совершенствование транспортной инфраструктуры в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, низкое качество и недостаточность физической инфраструктуры по-прежнему являются основными препятствиями для развития жизнеспособных и предсказуемых транзитных транспортных систем. Во многих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, отсутствует адекватная физическая инфраструктура для железнодорожного транспорта, автодорожного транспорта, «сухих портов», внутренних водных путей, трубопроводов и воздушного транспорта, мало согласованных правил и процедур, а объем трансграничных инвестиций и участие частного сектора ограничены. Физическая состыкованность инфраструктуры не имеющих выхода к морю развивающихся стран с инфраструктурой региональных транспортных сетей далеко не отвечает ожиданиям. В не имеющих выхода к морю развивающихся странах отмечаются более низкие показатели функционирования транспортной инфраструктуры в плане логистики, чем в других группах. Проблема отсутствующих стыковок должна решаться в срочном порядке, а автодороги, железные дороги и внутренние водные пути должны быть доведены до уровня, который может гарантировать беспрепятственное функционирование транспортной инфраструктуры внутри страны и за ее пределами. Совершенствование и обслуживание существующих объектов имеет критически важное значение. Что касается смешанного транспорта, то железные дороги имеют важное значение для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в структуре экспорта которых обычно преобладают сыпучие основные сырьевые товары. Необходимо развивать железнодорожный транспорт там, где его использование является насущно необходимым, а сеть железных дорог уже существует.

35. Развитие внутренних транспортных сетей должно охватывать вспомогательную инфраструктуру, такую как всепогодные дороги, железные дороги и речная структура поддержки. Вспомогательная инфраструктура не только обеспечивает безопасность автомобильных и железных дорог, но также позволяет задействовать местных предпринимателей в сфере оказания услуг вдоль скоростных автомобильных и железных дорог, что приводит к созданию вдоль этих дорог коридоров развития.

36. Одной из главных проблем является объем ресурсов, необходимых для инвестирования в развитие и эксплуатацию инфраструктуры. Он требует налаживания международного, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества для осуществления инфраструктурных проектов, выделения значительных средств из национальных бюджетов и расширения международной помощи развитию и международного финансирования на цели развития и эксплуатации инфраструктуры. Важную роль должен играть частный сектор. Важно также исследовать новые механизмы финансирования, включая партнерства между государственным и частным секторами. Модели партнерских отношений между государственным и частным секторами в области развития инфраструктуры носят инновационный характер, однако развивающиеся страны, не имеющие доступа к морю, ограничены в ресурсах, что не позволяет им начать и поддерживать выполнение требований в отношении финансовой под-

держки для обеспечения жизнеспособности проекта. Кроме того, частный сектор во многих не имеющих выхода к морю развивающихся странах невелик, и его возможности по осуществлению крупномасштабных инфраструктурных проектов ограничены. Необходимо продолжать повышать роль частного сектора в развитии инфраструктуры.

37. Предлагаемые целевые показатели:

а) удвоить к 2024 году протяженность национальных дорог с твердым покрытием в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю;

б) к 2024 году увеличить не менее чем на 20 процентов железнодорожную инфраструктуру в этих странах, а в соответствующих случаях создать ее и повысить качество;

с) к 2024 году достичь 100-процентного создания отсутствующих стыковок на региональных дорогах и железнодорожных транзитных транспортных сетях.

38. Меры со стороны не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита:

а) разработать и осуществить всесторонние национальные стратегии для развития и эксплуатации инфраструктуры, охватывающие все виды транспорта, и обеспечить, чтобы они были хорошо скоординированы со странами транзита в тех областях, где транзитные инфраструктуры пересекаются;

б) предпринимать совместные усилия для создания устойчивых и прочных транзитных систем посредством, в частности, постоянного повышения качества и обслуживания, создания коридоров развития вдоль транзитных шоссе дорог, создания универсальных пограничных пунктов и обеспечения экономии за счет масштабов для транспортных систем посредством развития смешанного транспорта, «сухих портов», контейнерных терминалов для внутренних перевозок, перегрузочных объектов и аналогичных логистических центров;

с) принимать меры для согласования стандартов ширины колеи, когда это возможно, что позволяет обеспечить региональную застыкованность, наращивать перегрузочные мощности и расширять программы подготовки кадров и программы обменов для персонала разных железных дорог;

д) содействовать созданию многосторонних систем выдачи разрешений для дорожного транспорта и внедрять не требующий разрешений двусторонний транзитный дорожный транспорт и расширение многосторонних систем квот;

е) постепенно либерализовать на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях дорожно-транспортные услуги с учетом особых обстоятельств развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита;

ф) расширять использование ИКТ, включая автоматизацию таможенных и пограничных процедур, в том числе использование программ для облегчения таможенной очистки;

g) принимать совместные меры для повышения транспарентности и эффективности работы пограничных и таможенных учреждений с целью снижения издержек и поощрения развития международных логистических центров;

h) выделять более значительную долю государственных инвестиций на развитие инфраструктуры, при надлежащей финансовой помощи и инвестициях со стороны партнеров по развитию и частного сектора;

i) разрабатывать необходимую политику и нормативные базы для поощрения участия частного сектора в развитии инфраструктуры и создавать благоприятные условия для привлечения иностранных прямых инвестиций;

j) поощрять партнерские отношения между государственным и частным секторами в целях развития и эксплуатации транспортной инфраструктуры и обеспечения ее устойчивости;

к) создавать цифровые мосты для подключения к национальным магистральным сетям, с тем чтобы страны, находящиеся вдали от подводных морских кабелей, также имели доступный широкополосный Интернет и могли расширять сектора телекоммуникаций и смежных услуг, с тем чтобы обеспечить наличие недорогостоящего, доступного и высококачественного телекоммуникационного обслуживания.

39. Меры со стороны партнеров по развитию:

a) обеспечивать более высокий уровень финансовой и технической поддержки для развития и эксплуатации инфраструктуры в соответствии с секторальными нуждами и приоритетами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, поскольку развитие транспорта по-прежнему является их первоочередной задачей;

b) оказывать поддержку не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита в плане обмена опытом по развитию транзитной транспортной системы и стимулировать многосторонние и региональные банки развития к оказанию более широкой поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в плане инвестирования в транспортную инфраструктуру в первоочередном порядке;

c) содействовать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в создании железных дорог.

Энергетическая инфраструктура

40. Наличие надежной, современной и недорогостоящей возобновляемой энергии позволяет получить многократную отдачу в области развития. Ускоренное и устойчивое развитие невозможно без энергетики, а энергетическая зависимость от источников, основанных на ископаемом топливе, является одним из главных факторов экономической уязвимости, в том числе транспортных систем. Энергетическая инфраструктура является жизненно важной для модернизации транзитных систем, создания транзитных коридоров и коридоров развития, уменьшения задержек во время транзита для грузов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, модернизации ИКТ и создания производительного потенциала. Доступ к недорогостоящей, надежной, возоб-

новляемой энергии и связанным с ней технологиям и эффективному использованию и распределению энергии будет иметь критически важное значение для расширения производительного потенциала, что является одним из ключевых факторов для достижения устойчивого экономического роста и устойчивого развития. Доступ к энергии будет иметь далекоидущие последствия для здравоохранения, образования, модернизации и экономической деятельности. В экономике развивающихся стран, не имеющих доступа к морю, наблюдается значительная неравномерность в уровне электрификации. Хотя в последние десятилетия в сфере электрификации наметились существенные улучшения, еще по-прежнему многое предстоит сделать, прежде чем в большинстве этих стран будут удовлетворены базовые потребности в энергетической инфраструктуре. Эти страны также отмечают инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», посвященную исследованию того, каким образом доступ к энергии, эффективность и содействие использованию возобновляемой энергии влияют на искоренение нищеты, а также устойчивое развитие. В данном контексте они поддерживают региональные усилия, включая создание сетей региональных центров возобновляемой энергии и энергетической эффективности.

41. Предлагаемые целевые показатели:

к 2024 году расширить и обновить в случае необходимости инфраструктуру поставки, передачи и распределения услуг, связанных с современной возобновляемой энергией, в сельских и городских районах, в целях удвоения базового энергетического снабжения на душу населения применительно к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

42. Меры со стороны развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита:

а) развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны разработать национальную энергетическую политику для содействия использованию современной, устойчивой и возобновляемой энергии в целях значительного расширения потенциала в области производства, торговли и распределения, с тем чтобы обеспечить доступ к энергии для всех и перестройку своей экономики;

б) развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита должны расширить сотрудничество в поощрении трансграничной торговли энергией и энергетический транзит с помощью линии передач в третьи страны.

43. Меры со стороны партнеров по развитию:

а) обеспечивать финансовую, техническую и технологическую поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях развития энергетического сектора в соответствии с их национальными приоритетами;

б) содействовать инвестициям со стороны частного сектора и региональных и международных банков развития.

Информационно-коммуникационная инфраструктура

44. ИКТ влияет на экономический рост посредством повышения производительности во всех секторах, содействия расширению рынков за пределы границ

для получения экономии от масштабов, снижения издержек, содействия доступу к услугам и расширения участия в управлении, усиления подотчетности и повышения транспарентности. Однако развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются со сложными проблемами в плане своевременного создания необходимой инфраструктуры и развития соответствующей нормативной базы. Затраты на широкополосную связь как доля валового национального дохода в не имеющих выхода к морю развивающихся странах выше, чем в прибрежных странах, которые находятся ближе к подводным коммуникационным кабелям. Ввиду небольших масштабов их рынков отсутствие согласованной на региональном уровне нормативной базы также является серьезным сдерживающим фактором для удешевления услуг ИКТ и обеспечения более широкого географического охвата.

45. Предлагаемые целевые показатели:

все развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны к 2024 году добиться единообразия политики в области широкополосной связи.

46. Меры со стороны развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита:

а) развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны разработать национальную политику в области широкополосной связи с целью расширения доступа к международным высокоскоростным оптико-волоконным кабелям и широкополосным магистральным сетям;

б) развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны стремиться развивать услуги посредством создания инфраструктуры ИКТ и ее интеграции во все соответствующие области для повышения конкурентоспособности, сокращения времени транзита и издержек и модернизации транзитных и таможенных объектов;

с) развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны транзита должны действовать совместно в интересах модернизации транзитных и транспортных объектов и таможни, а также других пограничных объектов посредством использования в полном объеме возможностей сетей ИКТ.

47. Меры со стороны партнеров по развитию:

а) обеспечивать финансовую и техническую поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях содействия осуществлению их национальной политики в области широкополосной связи и создавать необходимую инфраструктуру широкополосной связи, в частности стыковок с транзитными и пограничными объектами;

б) обеспечивать увеличение потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для использования спутниковой технологии с помощью недорогостоящих средств и поддержки создания наземной высокоскоростной информационной магистрали с целью расширения доступа и снижения цены;

с) поддерживать усилия по облегчению доступа к информационно-коммуникационным технологиям и передачи соответствующих навыков, знаний и технологии для развития инфраструктуры;

д) содействовать оказанию помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в целях решения проблем, обусловленных их удаленно-

стью от международных рынков и недостаточной застыкованностью инфра-структуры.

Приоритетное направление 3: международная торговля и содействие развитию торговли

Международная торговля

48. Более тесная интеграция развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в мировую торговлю и в глобальные производственно-сбытовые цепочки имеет жизненно важное значение для повышения их конкурентоспособности и обеспечения их экономического развития. Структура экспорта этих стран по-прежнему все больше характеризуется зависимостью от ограниченного ассортимента экспортных товаров, в частности сельскохозяйственных и минеральных ресурсов. Необходимо приложить дополнительные усилия для диверсификации структуры производства и экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и повышения их производительности, чтобы они могли воспользоваться преимуществами многосторонней торговой системы, и конкурентоспособности их экспорта посредством расширения доступа на рынки.

49. С учетом растущих взаимосвязей в мировой торговле, инвестициях и производстве на глобальные производственно-сбытовые цепочки приходится все большая доля международной торговли, что открывает новые возможности для многих развивающихся стран. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, не удалось в полной мере подсоединиться к региональным и глобальным производственно-сбытовым цепочкам. Присоединение к ним даст развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, возможность в большей степени интегрироваться в мировые рынки и стать важными звеньями производственно-распределительных цепочек. Необходимо удвоить долю экспорта из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в мировой торговле, что может быть достигнуто посредством повышения их конкурентоспособности и уменьшения числа барьеров в торговле.

50. Важным фактором эффективного участия в международной торговле и глобальных производственно-сбытовых цепочках являются услуги. Эффективные услуги повышают производительность, сокращают затраты на предпринимательскую деятельность и способствуют созданию рабочих мест. Некоторые услуги в значительной степени способствуют торговле товарами и тем самым интеграции глобальной экономики посредством поддержки глобальных производственно-сбытовых цепочек. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, должна оказываться помощь в увеличении доли секторов услуг в их экономике, в том числе путем проведения политики, стимулирующей развитие таких секторов.

51. Следует расширить доступ на рынки как в развитых, так и в развивающихся странах для товаров из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Товары, производимые развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, требуют дополнительных расходов на перевозку, что снижает их конкурентоспособность и обычно выражается в сокращении доходов производителей. Поэтому развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, желательно предоставить преференциальный или более широкий доступ на рынки. Торговля по линии Юг-Юг постоянно растет, в результате чего другие развивающиеся страны становятся важными получателями экспортной продукции ма-

лых и средних предприятий и источниками крайне важных прямых иностранных инвестиций.

52. Прямые иностранные инвестиции имеют решающее значение при разработке концепции производственно-сбытовых цепочек: они представляют собой наиболее эффективный механизм для распространения производственного ноу-хау и капитала по всему миру и создания материальных благ в целом. Они могут способствовать раскрытию большей части неиспользованного производственного потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и открытию в то же время новых рынков для продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью.

53. Малые и средние предприятия являются важным компонентом мировой торговли и экономического роста и могут способствовать им, поскольку они являются ключевым источником инноваций, социальной интеграции и занятости. Поэтому создание благоприятных условий позволит малым и средним предприятиям принимать участие в торговле и играть важную роль в построении более устойчивой экономики.

54. Следует продолжать реформирование многосторонней торговой системы в целях разработки более благоприятных для участников и ориентированных на рынок правил. Девятая Конференция министров Всемирной торговой организации, состоявшаяся в декабре 2013 года в Бали, приняла Соглашение о содействии развитию торговли, в котором уточняются и усиливаются соответствующие положения статей V, VIII и X Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994 года) и которое призвано еще больше ускорить товарооборот, выдачу разрешений на дальнейшее движение и таможенную очистку товаров, в том числе транзитных товаров. Кроме того, в Соглашении о содействии развитию торговли предусматривается оказание технической помощи и поддержки в создании потенциала. Соглашение имеет важное значение для дальнейшего содействия развитию торговли не имеющих выхода к морю и транзитных развивающихся стран, и оно должно осуществляться в приоритетном порядке. Хотя мы приветствуем принятие Соглашения, следует активизировать переговоры в рамках многосторонней торговой системы, чтобы обеспечить существенный доступ на рынки, сократить число деформирующих мер и повысить предсказуемость. Следует проанализировать и свести к минимуму нетарифные меры и барьеры посредством принятия ориентированных на рынок и научно обоснованных правил. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны играть активную роль в этом процессе, с тем чтобы они могли полностью воспользоваться преимуществами глобальной торговой системы.

55. Предлагаемые целевые показатели:

а) стремиться к увеличению вдвое к 2024 году относительной доли развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в глобальной торговле;

б) с учетом конкретных условий в каждой стране содействовать достижению отдельными странами по меньшей мере 10-процентного ежегодного прироста экспорта в следующем десятилетии;

в) в целях диверсификации экспортного ассортимента удвоить к 2024 году долю экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю,

приходящуюся на товары с добавленной стоимостью и продукцию обрабатывающей промышленности;

d) в интересах улучшения условий торговли добиваться того, чтобы к 2024 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, уравнились ежегодные темпы роста импорта и экспорта;

e) продолжать укреплять экономические и финансовые связи развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с их соседями по региону и добиваться постепенного увеличения доли их внутрирегиональной торговли до 40 процентов от общего объема торговли к 2024 году;

f) оказывать отдельным развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощь в диверсификации их экспортных рынков и продукции, чтобы сократить наполовину к 2024 году нынешние показатели рыночной концентрации;

g) обеспечить принятие программы работы ВТО для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятой Конференции министров, которая должна состояться в декабре 2015 года, и ее последующее выполнение;

h) завершить к 2024 году процесс присоединения к ВТО всех остальных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

i) обеспечить, чтобы в течение следующего десятилетия объем средств, поступающих по линии инициативы «Помощь в торговле» от партнеров по процессу развития в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, увеличивался в среднем на 10 процентов в год. Ресурсы по линии инициативы «Помощь в торговле» должны предоставляться в первую очередь тем развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которые не обеспечены ресурсами, сталкиваются с более серьезными трудностями в торговле и/или не получают в достаточном объеме прямых иностранных инвестиций.

56. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

a) разработать национальные стратегии в области торговли с учетом сравнительных преимуществ и региональных и глобальных возможностей;

b) интегрировать торговую политику в национальные стратегии развития, чтобы в большей мере использовать возможности, которые международная торговля открывает в области развития;

c) создавать более благоприятные условия для предпринимательской деятельности национальных и международных компаний, чтобы интегрировать развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки;

d) проводить политику, способствующую соблюдению национальными компаниями, особенно малыми и средними предприятиями, национальных и международных стандартов, и стремиться в то же время к ликвидации нетарифных мер и нетарифных барьеров в региональных и многосторонних соглашениях;

e) в полной мере использовать двусторонние и региональные соглашения о преференциальной торговле для целей расширения региональной интеграции и глобальной интеграции;

f) обеспечить своевременное создание режима беспошлинного и/или неквотируемого доступа на рынки на долгосрочной основе для всех развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

g) добиваться либерализации услуг на основе эффективного регулирования и поощрения развития;

h) укреплять партнерские связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центром по международной торговле (ЦМТ), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирной таможенной организацией в целях получения более значительной поддержки, необходимой для расширения их участия в международной торговле товарами и услугами.

57. Меры, которые следует принять транзитным развивающимся странам:

a) содействовать международной торговле развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, посредством облегчения и расширения доступа на рынки для товаров из этих стран;

b) стимулировать двусторонние инвестиции в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в целях укрепления производственного и торгового потенциала этих стран и содействия их участию в региональных торговых механизмах;

c) обеспечить доступ на рынки для продукции развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, без каких-либо нетарифных барьеров;

d) транзитные страны и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны должны проанализировать конкурентоспособность услуг по материально-техническому обеспечению и затраты на них на основе международно признанных методологий.

58. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

a) оказывать более широкую финансовую и техническую помощь в целях поддержки усилий не имеющих выхода к морю развивающихся стран, направленных на диверсификацию их экспорта, в том числе на основе улучшенного и преференциального доступа на рынки для их продукции, интеграции в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки и укрепления их способности разрабатывать соответствующую политику;

b) обеспечить более широкий и предсказуемый доступ на рынки для товаров и услуг из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наряду с принятием простых, транспарентных и способствующих развитию правил о происхождении товаров и рассмотреть возможность создания системы преференциального беспошлинного и/или неквотируемого доступа на рынки специально для экспорта из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

c) оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, более широкую техническую помощь в вопросах торговли и создания потенциала, с тем чтобы они могли принимать более эффективное участие в многосто-

ронних переговорах и присоединиться к ВТО, а также выполнять и соблюдать правила многосторонней торговли;

d) оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, эффективную как финансовую, так и техническую помощь в целях укрепления их способности выполнять технические, санитарные и фитосанитарные требования и требования в отношении качества товаров, поступающих на рынки;

e) члены ВТО должны прилагать усилия для облегчения и ускорения присоединения развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, к ВТО. При проведении переговоров о присоединении члены ВТО должны учитывать конкретные особенности отдельных стран и особые потребности и проблемы, связанные с отсутствием выхода к морю;

f) члены ВТО должны приступить к осуществлению специальной программы для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, под эгидой их Генерального совета. Цель такой программы работы заключается в выработке конкретных мер с целью помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, интегрироваться в многостороннюю торговую систему и преодолеть связанные с торговлей проблемы, обусловленные их географическим положением. Такая программа работы должна быть сосредоточена прежде всего, но не исключительно, на вопросах, касающихся содействия развитию торговли, услуг и инициативы «Помощь в торговле», электронной торговли и присоединения к ВТО;

g) укреплять партнерские связи с ключевыми организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, такими, как ЮНКТАД, ЮНИДО, ЦМТ, Всемирная таможенная организация и другие, чтобы расширить участие в международной торговле товарами и услугами;

h) обеспечить доступ на рынки для продукции из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, без каких-либо нетарифных барьеров;

i) обеспечить передачу соответствующих технологий в рамках инвестиционных проектов или двусторонних программ помощи на взаимно согласованных условиях, чтобы помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, расширить их производственно-сбытовые цепочки;

j) развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и партнеры по развитию должны расширять возможности для подключения и улучшения доступа к информационно-коммуникационным технологиям и публичным сайтам в Интернете и содействовать росту в таких областях, как мобильная торговля, электронная передача программного обеспечения, облачные вычисления, защита конфиденциальных данных, сохранение личной тайны и защита потребителей;

k) страны, не имеющие выхода к морю, и партнеры по развитию должны содействовать более эффективной интеграции малых и средних предприятий в международную торговлю посредством укрепления учреждений, способствующих развитию торговли, усилению конкурентных позиций в торговле, создания возможностей для диалога между частным и государственным сектором, поощрения профессиональной подготовки и наращивания потенциала и

налаживания рыночных связей между межкорпоративными коммерческими платформами.

Содействие развитию торговли

59. Тот факт, что транспортные расходы по-прежнему находятся на высоком уровне, объясняется такими факторами, как наличие нефизических барьеров, задержки с перевозками, отсутствие морских портов и неэффективность перевозок, связанных с пересечением границ, включая необходимость соблюдения таможенных процедур и требований о представлении соответствующей документации, неопределенность с услугами по материально-техническому обеспечению, слабость институциональной структуры и повсеместная нехватка кадрового и производственного потенциала. Этими факторами в первую очередь объясняется продолжающаяся маргинализация развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Дальнейшее упорядочение и согласование таможенных, пограничных и транзитных процедур и формальностей, а также обеспечение транспарентности и эффективного пограничного контроля и координации деятельности учреждений, выдающих разрешение на пересечение границ, позволят конкретным и прямым образом снизить затраты на торговлю и стимулировать более быструю и конкурентоспособную торговлю развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с другими странами. Такие меры по содействию развитию торговли помогут развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, повысить конкурентоспособность их экспортной продукции и услуг.

60. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, не предпринимают достаточных усилий для наращивания кадрового и институционального потенциала многих учреждений, в том числе таможенных и пограничных учреждений, занимающихся транзитными перевозками, и органов, ведущих торговые переговоры, в результате чего деятельность таких учреждений является неэффективной. Оказание надлежащей технической помощи на предсказуемой и приоритетной основе и улучшение услуг по материально-техническому обеспечению торговых и транзитных операций имеют решающее значение для предоставления развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, возможности в полной мере участвовать в многосторонних торговых переговорах и пользоваться благами многосторонней торговли, эффективно осуществлять политику и нормативные акты, направленные на развитие транспорта и торговли и диверсификацию их экспортной базы. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, следует уделять особое внимание в плане технического сотрудничества и финансовой помощи с учетом того, что в Соглашении ВТО о содействии развитию торговли содержатся положения, предусматривающие оказание финансовой и технической поддержки в выполнении различных конкретных обязательств исходя из индивидуальных возможностей каждой развивающейся страны.

61. Предлагаемые целевые показатели:

а) упорядочить процедуры пересечения границы и сократить на 50 процентов к 2024 году число задержек в морских портах и пунктах пересечения границы. В частности, следует упростить требования в отношении международного транзита и сократить их количество, поддерживая тем самым концепцию свободного обращения на всех стадиях процедуры транзита;

b) сократить на 50 процентов к 2024 году разницу в операционных расходах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по сравнению с транзитными странами;

c) создать к следующему десятилетию «комплексные пограничные пункты» во всех транзитных коридорах;

d) обеспечить, чтобы к 2024 году были обновлены и обнародованы все транзитные нормативные акты, формальности и процедуры транзитных перевозок.

62. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

a) призвать к окончательному вступлению в силу Соглашения о содействии развитию торговли и настоятельно предложить всем членам ВТО ратифицировать это соглашение, чтобы оно вступило в силу в 2015 году и начало осуществляться в соответствии с его положениями;

b) создать или укрепить, в зависимости от обстоятельств, национальные комитеты по содействию развитию торговли с участием всех основных заинтересованных сторон, в том числе частного сектора, в качестве важного инструмента анализа процесса обсуждения и выполнения обязательств по развитию торговли на глобальном уровне в рамках переговоров, проводимых ВТО;

c) расширить и активизировать осуществление таких инициатив по развитию торговли, как проведение инспекций в ходе одной остановки, создание «единых окон» для проверки документации, организация электронных платежей, обеспечение транспарентности и модернизация пограничных постов и таможенных служб, среди прочего;

d) эффективно внедрять комплексные системы пограничного контроля и добиваться создания единых пограничных постов совместно с соседними не имеющими выхода к морю и/или транзитными развивающимися странами, которые позволяли бы сообща выполнять правовые и нормативные требования, чтобы сократить время проверки на границах, в полной мере используя при этом инструменты развития торговли, разработанные международными организациями в целях наращивания национального потенциала;

e) обеспечить полное и всеохватное участие частного сектора, в том числе государственно-частных партнерств и ассоциаций предпринимателей-перевозчиков, в осуществлении инициатив и политики в области развития торговли и разработать необходимые стратегии и нормативные рамки для поощрения участия частного сектора.

63. Меры, которые следует принять транзитным развивающимся странам:

a) обеспечить, чтобы инициативы по развитию торговли, включая Соглашение ВТО о содействии развитию торговли, разрабатывались и осуществлялись совместно с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, во всех соответствующих областях;

b) продолжать предпринимать усилия для согласования, упрощения и стандартизации правил, документации и пограничных и таможенных процедур; укреплять трансграничное взаимодействие и сотрудничество между различными таможенными и пограничными учреждениями; содействовать приме-

нению электронных процессов (электронные операции), представлению таможенных деклараций до прибытия грузов, использованию в ходе проверок систем управления рисками для сокращения числа физических инспекций, а также систем, позволяющих уполномоченным лицам, отвечающим установленным критериям, пользоваться упрощенными процедурами; повышать транспарентность, предсказуемость и последовательность таможенной деятельности; укреплять сотрудничество между таможенными и другими правительственными учреждениями; и создать комплексные пограничные посты, совместные пункты таможенного контроля и инспекций на пограничных пунктах и другие структуры комплексного пограничного контроля на границах с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю;

с) обмениваться передовым опытом в области таможенного и пограничного контроля и управления коридорами и поощрять осуществление стратегий развития торговли на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях и по линии Юг-Юг, в том числе в частном секторе;

d) в полной мере использовать инструменты развития торговли, разработанные международными организациями в целях наращивания национального потенциала и обеспечения безопасной и надежной транспортировки через границы, посредством, в частности, эффективного осуществления действующих международных стандартов и передовой практики в сфере таможенного транзита и охраны и безопасности транспортных цепочек;

e) обеспечить транспарентность правил и нормативных актов, касающихся пересечения границ, таможенной очистки и транзитного транспорта, и взимаемых при этом сборов и налогов и применять недискриминационный подход, чтобы развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, гарантировалась свобода транзита товаров.

64. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

a) расширить финансовую поддержку, оказываемую не имеющим выхода к морю развивающимся странам и транзитным странам, и техническое сотрудничество с ними в целях эффективного и ускоренного осуществления всех соответствующих положений Соглашения ВТО о содействии развитию торговли, которые способствуют согласованию, стандартизации и более оперативному и эффективному развитию торговли между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и международным сообществом;

b) оказывать не имеющим выхода к морю и транзитным развивающимся странам помощь в развитии торговли в соответствии с Соглашением о содействии развитию торговли, принятым на Бали;

c) поощрять обмен знаниями и передовым опытом в области развития торговли и содействовать созданию условий, позволяющих применять многострановые режимы таможенных гарантий транзита, посредством осуществления либо международных соглашений о транзитных перевозках, либо функциональных региональных соглашений;

d) укреплять кадровый потенциал, в том числе, в частности, осуществлять программы профессиональной подготовки для частных и государственных субъектов в таких сферах, как таможенный и пограничный контроль и транспорт. Они должны проводить и поддерживать исследования по вопросам раз-

вития торговли, чтобы уточнить преимущества осуществления нынешних документов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Международные организации также должны оказывать помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в оценке их потребностей в связи с выполнением Соглашения о содействии развитию торговли и осуществлением соответствующих мер по развитию торговли;

е) партнеры по процессу развития и специализированные международные организации должны обеспечивать финансовую поддержку и техническое сотрудничество в целях укрепления способности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и транзитных стран эффективно выполнять все положения Соглашения ВТО, особенно в тех случаях, когда такие меры сопряжены с высокими эксплуатационными расходами, например меры по развитию торговли, касающиеся, в частности, перевозки скоропортящихся продуктов и систем проверки в режиме «единого окна».

Приоритетное направление 4: структурные экономические преобразования, развитие производственного потенциала и увеличение доли добавленной стоимости

Поступательный и всеохватный экономический рост

65. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, наблюдается некоторое ускорение темпов экономического роста. Однако темпы сокращения масштабов нищеты были медленными и экономический рост лишь в ограниченной степени способствовал созданию занятости и диверсификации экспорта, и многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, столкнулись с сокращением объема производства продукции с добавленной стоимостью и снижением производительности труда в сельском хозяйстве. Все большая часть роста приходится на растущее потребление. Важно, чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, принимали меры для структурного преобразования их экономики в целях сокращения масштабов нищеты и достижения такого экономического роста, который имел бы быстрый, всеохватный и устойчивый характер и позволял бы компенсировать негативные последствия отсутствия выхода к морю. Структурные преобразования требуют создания новых сфер производства и перевода ресурсов из сфер производства продукции с более низкой добавленной стоимостью и низкой производительностью в сферы производства продукции с более высокой добавленной стоимостью и высокой производительностью. Не менее важное значение для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, имеет развитие институционального и кадрового потенциала.

66. Предлагаемые целевые показатели:

а) обратить вспять тенденцию к сокращению объема промышленного производства в целях достижения реальных положительных темпов роста к 2024 году;

б) создать промышленные союзы, в том числе по меньшей мере одну особую экспортную зону в каждой стране, и региональные центры передового опыта.

67. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) разработать стратегию структурных преобразований, предусматривающую, в частности, развитие производственного потенциала, диверсификацию продукции и экспорта, развитие навыков и создание предпринимательского потенциала, устойчивую индустриализацию, увеличение производительности сельского хозяйства, развитие сектора услуг, повышение роли частного сектора и более широкое использование науки и техники, среди прочего;

б) создать адекватный, эффективный и конкурентоспособный производственный потенциал в секторах промышленности, сельского хозяйства и услуг, что позволит в большей степени использовать торговые возможности и добиться роста, сопровождающегося созданием большого количества рабочих мест, и устойчивого экономического развития;

в) поощрять новаторство и промышленное предпринимательство и создание предприятий, в том числе малых и средних предприятий, а также стимулировать прямые иностранные инвестиции на основе сильных обратных и прямых связей и сохранения стоимости;

г) развивать эффективные партнерские связи между государственным и частным секторами в целях выявления и устранения проблем, препятствующих функционированию частного сектора и промышленному развитию;

е) создавать промышленные союзы, например особые экспортные зоны, и региональные центры передового опыта в целях укрепления информационных сетей и связей между компаниями.

68. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) оказывать более широкую финансовую и техническую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в развитии их производственного потенциала и в обеспечении устойчивой и всеохватной индустриализации;

б) оказывать помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в решении серьезных проблем, с которыми они сталкиваются в связи с особыми ограничениями в сфере предложения;

в) поощрять оказание более широкой помощи производственным секторам и принимать меры по стимулированию инвестиций частного сектора в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю;

г) создавать особые и благоприятные условия для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и обеспечивать преимущественный доступ на рынки для промышленной продукции и переработанного сырья из этих стран.

Сельское хозяйство и развитие сельских районов

69. Сельское хозяйство играет исключительно важную роль во многих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, как в качестве одного из основных экономических видов деятельности для большей части населения, так и в качестве фактора, способствующего продовольственной безопасности. Развитие устойчивого сельского хозяйства напрямую способствует искоренению нищеты и голода, всеохватному развитию, расширению прав и возможностей женщин, диверсификации производства и укреплению агроперерабатывающего

потенциала. Однако объем производства сельскохозяйственной продукции с увеличенной добавленной стоимостью в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в целом сократился с 23 процентов в 2001 году до 18 процентов в 2011 году. Сельскохозяйственный сектор в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, сталкивается с такими проблемами, как отсутствие надлежащих инвестиций в физическую инфраструктуру, например в дорожную, коммуникационную и ирригационную инфраструктуру; ненадлежащее использование почвенных питательных веществ; нехватка научных исследований и сельскохозяйственных консультативных услуг; отсутствие доступа на рынки; использование субсидий, вызывающих рыночные диспропорции; и ограниченный доступ к финансированию, страхованию и технологии. На сельском хозяйстве также негативно отразились такие факторы, как изменение климата, опустынивание, деградация земель и почв, засухи, наводнения и обостряющийся дефицит воды.

70. Важность сельского хозяйства для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и сокращение объема производства продукции с добавленной стоимостью и продовольствия требуют срочного принятия мер по расширению инвестиций в сельское хозяйство и повышению его производительности. Меры, направленные на повышение эффективности сельского хозяйства, включают совершенствование систем производства и сбыта; обеспечение доступа к источникам финансирования для сельских общин, в том числе сельских женщин; распространение новаторских технологий; распространение соответствующей информации; и оказание помощи во внедрении приемлемых методов производства и улучшении сортов в сельском хозяйстве в соответствии с международными стандартами. Деловые и другие социальные связи с агробизнесом, гостиничными сетями и другими службами общественного питания также в значительной степени способствуют увеличению сельскохозяйственного производства, производительности и доходов.

71. Предлагаемые целевые показатели:

а) обеспечить, чтобы в течение следующего десятилетия производительность сельского хозяйства на уровне стран ежегодно увеличивалась на 3 процента;

б) в два раза увеличить к 2024 году площадь орошаемых земель;

с) обеспечить увеличение занятости в несельскохозяйственных отраслях в сельских районах на 5 процентов в год или по меньшей мере удвоить в конкретных странах темпы естественного прироста населения и миграции из сельской местности в города.

72. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) уделять приоритетное внимание повышению производительности сельского хозяйства, в том числе за счет обеспечения надлежащего доступа к семенам, удобрениям, ирригационным услугам и транспортной инфраструктуре и рынкам, принимая в то же время меры по прекращению и обращению вспять деградации земель, засухи и опустынивания;

б) поощрять мелких фермеров и животноводов к постепенному переходу от производства дешевой продукции к производству дорогостоящей про-

дукции, в том числе биологически чистой продукции, учитывая специализацию, благоприятную рыночную конъюнктуру и условия развития инфраструктуры и улучшение доступа к механизмам управления финансами и рисками;

с) содействовать расширению прав и возможностей сельских женщин как важнейших проводников сельскохозяйственного развития и развития сельских районов и обеспечения безопасности в области продовольствия и питания и гарантировать им равный доступ к производственным ресурсам, земле, финансированию, технологиям, профессиональной подготовке и рынкам.

73. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) оказывать более широкую финансовую и техническую помощь в развитии сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, чтобы они могли выполнить свои обязательства по достижению глобальной продовольственной безопасности и устойчивого сельскохозяйственного развития, и обеспечивать передачу соответствующих технологий и технического ноу-хау на взаимно согласованных условиях;

б) поддерживать программы повышения производительности сельского хозяйства и расширения доступа на рынки для сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

с) ликвидировать все формы субсидий, которые сказываются на производстве и экспорте сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

д) поддерживать усилия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по созданию или укреплению сетей социальной защиты и обеспечению доступа к сельскохозяйственному финансированию, страхованию и другим инструментам уменьшения риска.

Развитие частного сектора

74. Частный сектор, в том числе крупные, средние и малые предприятия и микропредприятия, а также отдельные предприниматели, способствуют экономическому росту и сокращению масштабов нищеты благодаря наращиванию производственного потенциала, созданию достойных рабочих мест и поощрению инноваций, диверсификации экономики и конкуренции. Это в свою очередь способствует повышению эффективности и производительности и увеличению доходов и поступлений в иностранной валюте. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, частный сектор активно участвует в деятельности, связанной с транзитными перевозками и развитием торговли, в том числе в качестве торговцев, грузовых экспедиторов, поставщиков страховых услуг и перевозчиков, и служит в качестве источника налоговых поступлений и внутренних инвестиций и партнера для прямых иностранных инвестиций. Частный сектор финансирует инициативы в области научных исследований и разработок, поддерживает и поощряет инновационную деятельность, стимулирует внедрение новых технологий и может способствовать структурным преобразованиям. Партнерства между государственным и частным секторами играют важную роль в развитии инфраструктуры.

75. Малые и средние предприятия, которые составляют значительную часть частного сектора в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, явля-

ются движущей силой экономики этих стран. Однако малые и средние предприятия являются слабыми, поскольку они испытывают дефицит в финансовых ресурсах, имеют лишь ограниченный доступ к технологии, не обладают внутренним техническим и управленческим потенциалом и имеют ограниченный доступ к производственной инфраструктуре и коммунальным услугам, а также обладают ограниченным доступом на рынки. Большинство развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, разрабатывают вспомогательные стратегии и нормативно-правовую базу для привлечения частного сектора к деятельности на всех уровнях.

76. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) уделять приоритетное внимание развитию частного сектора, и в частности малых и средних предприятий, которые имеют важное значение для создания рабочих мест; развитию производственного сектора; расширению экономических прав и возможностей населения, в том числе женщин; и сокращению масштабов нищеты;

б) разработать политику индустриализации, предусматривающую укрепление частного сектора, в частности расширение доступа к финансовым ресурсам, развитие соответствующего кадрового потенциала и стимулирование инвестиций во вспомогательную экономическую инфраструктуру;

с) более эффективно проводить, в соответствующих случаях, политику в области конкуренции, которая способствует деловой активности и дальнейшему укреплению вспомогательной нормативно-правовой базы и созданию макроэкономических условий и систем, которые могут стимулировать развитие частного сектора;

д) обеспечить организованное участие частного сектора в диалоге по вопросам политики, укреплять партнерства между государственным и частным секторами и обеспечивать доступ малых и средних предприятий к финансовым ресурсам и соответствующим финансовым услугам;

е) использовать навыки, знания и ресурсы сообщества диаспоры для развития частного сектора.

77. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) более активно содействовать развитию частного сектора и укреплению его способности поддерживать усилия в области устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты;

б) оказывать более широкую финансовую и техническую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в преодолении препятствий на пути развития частного сектора и в укреплении потенциала малых и средних предприятий;

с) содействовать соблюдению как малыми, так и крупными частными компаниями высоких норм корпоративной ответственности и устойчивости;

д) оказывать техническую и финансовую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении проектов по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами.

Развитие сектора услуг, в том числе туризма

78. Сектор услуг обладает огромным потенциалом в плане диверсификации экономики развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, поскольку на него не так сильно влияют географические расстояния, и он может способствовать расширению торговли и развитию. Политика, направленная на диверсификацию экспорта и экономики развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в пользу негромоздких и обладающих добавленной стоимостью изделий и услуг, например в сфере туризма, ИКТ, финансов и банковской деятельности, имеет решающее значение для уменьшения затрат, связанных с торговлей, и уязвимости к потрясениям, включая колебания цен на сырьевые товары. Хотя сектор услуг имеет ключевое значение для экономического развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, торговые барьеры и ограничения на инвестиции в секторе услуг остаются высокими. Во многих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, сектор услуг может способствовать созданию хорошо оплачиваемых рабочих мест, диверсификации экономики и экспорта и сохранению окружающей среды. Кроме того, сектор услуг производственного характера оказывает положительное побочное воздействие на другие секторы экономики, позволяя странам перескочить несколько этапов индустриализации.

79. Туризм уже играет и может играть еще более важную роль в укреплении экономики, обеспечивая занятость и приток иностранной валюты. Многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, стали уделять приоритетное внимание развитию сектора туризма в целях содействия быстрому и устойчивому развитию своих стран. Благодаря сильным прямым и обратным связям и поощрению устойчивой практики в области туризма могут открыться возможности для развития всех.

80. Предлагаемые целевые показатели:

а) поощрять развитие туризма и других секторов услуг путем увеличения вдвое к 2024 году числа рейсов, городов, из которых приезжают туристы, пассажиров;

б) стимулировать прямые иностранные инвестиции и деятельность многонациональных корпораций в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, особенно в гостиничном подсекторе;

с) увеличить на 30 процентов присутствие в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, гостиничных и курортных франшиз из развитых стран.

81. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) уделять приоритетное внимание развитию сектора услуг, в том числе туризма, ИКТ и сектора деловых и финансовых услуг, путем разработки долгосрочной стратегии и планов действий в этом направлении;

б) осуществлять нормативные и институциональные реформы и связанные с ними меры в целях повышения эффективности и конкурентоспособности этого сектора и укрепления безопасности и защиты туризма;

с) преобразовать традиционный сектор неформальных услуг в сектор более формальных и современных услуг, обладающий крепкими связями с финансовыми посредниками, творческими отраслями, бизнесом и юридическими и техническими службами, для оказания положительного взаимоусиливающего воздействия на экономику в целом;

д) увеличить инвестиции в устойчивый туризм, включая экотуризм, горный туризм и другие формы природного туризма, и общинный туризм, чтобы расширить источники средств к существованию людей, проживающих в этих районах.

82. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) поддерживать развитие индустрии услуг в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, путем открытия своих рынков и укрепления сектора услуг в интересах сбалансированного развития торговли услугами;

б) оказывать помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в налаживании партнерств, предназначенных, в частности, для укрепления их потенциала и передачи технического ноу-хау в области управления;

с) побуждать свои собственные компании к расширению сотрудничества с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в целях поощрения и ускорения развития их секторов услуг;

д) поощрять сотрудничество с индустрией туризма в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в целях улучшения рыночного охвата, качества и устойчивости, а также содействовать наращиванию потенциала и оказывать техническую помощь в развитии этого сектора.

Наука, техника и инновации

83. Наука, техника и инновации могут в значительной степени способствовать сокращению масштабов нищеты и ускоренному росту развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, особенно структурным преобразованиям, повышению производительности сельского хозяйства, расширению доступа к энергоресурсам и развитию информационно-коммуникационных секторов. Важно, чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, имели доступ к новой технологии, новым знаниям, ноу-хау и опыту. Важно облегчать доступ к технологиям, связанным с системами транзитных перевозок, в том числе к информационно-коммуникационным технологиям, особенно путем создания благоприятных условий на национальном уровне, и содействовать передаче таких технологий. Важную роль в передаче таких технологий играют прямые иностранные инвестиции и международное сотрудничество. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны стимулировать инвестиции в области науки, инновационной деятельности и техники в интересах устойчивого развития.

84. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) уделять приоритетное внимание разработке национальной политики, способствующей развитию науки, техники и инноваций, налаживая и расширяя при этом стратегические партнерства с широким кругом сторон, включая част-

ный сектор, университеты и другие научно-исследовательские институты и фонды;

б) поощрять инвестиции и участие в нахождении инновационных решений в целях разработки современных и эффективных с точки зрения затрат технологий, которые могут быть адаптированы к местным условиям, особенно в областях сельского хозяйства, транспорта, информации и коммуникации, финансов, энергетики, здравоохранения, водоснабжения и санитарии и образования;

с) создать технологические центры высокого уровня.

85. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) оказывать более широкую финансовую и техническую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в развитии науки и техники, в том числе в укреплении национальных и региональных учреждений;

б) поощрять обмен передовым опытом и новаторскими технологиями и передачу технологии и ноу-хау развивающимся странам, не имеющим выхода к морю;

с) содействовать созданию технологических центров высокого уровня в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в том числе научно-исследовательского центра развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и сети научно-исследовательских учреждений.

Приоритетное направление 5: региональная интеграция и сотрудничество

86. Тесное сотрудничество с транзитными странами является одним из основных условий для укрепления связей в области транспорта, энергетики и ИКТ. Инфраструктура, торговая практика и регулятивная политика и политическая стабильность соседних стран оказывают значительное влияние на внешнюю торговлю развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Расходы этих стран на достижение международных рынков зависят не только от их географического положения, политики, инфраструктуры и административных процедур, но и от этих соседних стран. Поэтому региональная интеграция и последовательная и согласованная региональная политика дают возможность улучшить транзитные транспортные сети и обеспечить более широкую внутрирегиональную торговлю, общую регулятивную политику, сотрудничество между пограничными учреждениями и согласованность таможенных процедур, что способствует более глубокому проникновению на региональные рынки.

87. Важно пропагандировать концепцию «регионализма развития», которая предусматривает сотрудничество между странами в самых различных областях, включая торговлю и содействие развитию торговли, инвестирование, научные исследования и разработки, а также проведение политики, направленной на ускорение регионального промышленного развития и укрепление региональных связей. Такой подход призван ускорить структурные преобразования и экономический рост в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и обеспечить коллективную увязку регионов с глобальными рынками в интересах повышения конкурентоспособности и извлечения максимальной выгоды из глобализации. Чтобы партнеры по такому сотрудничеству могли использовать

опыт друг друга, важно собирать и распространять информацию о передовой практике и обмениваться ею.

88. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) поощрять региональную интеграцию путем укрепления региональных торговых, транспортных, коммуникационных и энергетических сетей;

б) поощрять согласование региональной политики в целях усиления регионального взаимодействия, конкурентоспособности и региональных производственно-сбытовых цепочек.

89. Меры, которые следует принять транзитным развивающимся странам:

содействовать углублению региональной интеграции на основе согласованной разработки региональной инфраструктуры, мер содействия развитию торговли и региональных торговых соглашений, включая создание эффективных и действенных систем таможенных гарантий, чтобы предоставить развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, специальные преференции для преодоления ими географических ограничений.

90. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и их партнерам по транзиту финансовую и техническую помощь в углублении региональной интеграции на основе разработки и осуществления ключевых региональных транспортных проектов и региональных транспортных соглашений, направленных на облегчение трансграничного перемещения товаров и пассажиров;

б) оказывать более широкую поддержку продолжающимся процессам региональной интеграции в регионах, где есть развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю;

с) обмениваться передовым опытом в деле поощрения региональной интеграции;

д) осуществлять региональные программы по линии инициативы «Помощь в торговле» в целях поддержки региональной интеграции и сотрудничества;

е) поддерживать региональные решения, направленные на поощрение и углубление региональной интеграции.

Приоритетное направление 6: новые и возникающие проблемы

91. Совокупные последствия нескольких финансово-экономических кризисов и рост цен на продовольствие и энергоносители в сочетании с изменением климата, опустыниванием, деградацией земель и засухой и стихийными бедствиями создают серьезную угрозу для социально-экономического развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Эти кризисы и проблемы усилили уязвимость этих стран и привели к утрате того положительного, что было достигнуто в области развития за последние годы. Поэтому международному сообществу необходимо оперативно и целенаправленно поддержать соот-

ветствующей помощью усилия этих стран, направленные на укрепление их способности противостоять этим потрясениям.

Изменение климата, опустынивание, деградация земель и засуха и стихийные бедствия

92. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, особенно уязвимы к последствиям изменения климата, опустынивания, деградации земель и засухи, а также наводнений, в том числе вызванных прорывами ледниковых озер. Изменение климата — один из факторов, обусловивших сокращение сельскохозяйственного производства. В силу структурных ограничений и действия разнообразных неблагоприятных факторов развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, часто в большей степени подвержены воздействию климатических изменений и сталкиваются с необходимостью проведения масштабных восстановительных работ.

93. Изменение климата дополнительно усугубляет деградацию земель, опустынивание и обезлесение в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Из 29 стран мира, в которых 20 и более процентов населения живут на деградированных землях, 13 относятся к категории развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Эти серьезные неблагоприятные факторы ограничивают возможность этих стран в том, что касается достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и устойчивого развития в целом, при этом их способность адаптироваться к последствиям этих явлений и смягчить их минимальна. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, призывают мировое сообщество принять согласованные меры для обеспечения успешного решения в 2015 году задач, поставленных перед процессом, связанным с Рамочной конвенцией Организацией Объединенных Наций об изменении климата, в том что касается, в частности, смягчения последствий, адаптации, финансирования и потерь и ущерба, и удержать повышение температуры на уровне ниже 1,5 градуса по Цельсию. Необходимо активизировать работу в направлении уменьшения масштабов потерь от стихийных бедствий и осуществления Хиогской рамочной программы действий и последующей рамочной программы.

94. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

a) разработать национальные стратегии и планы действий, охватывающие в комплексе вопросы изменения климата и опустынивания, деградации земель, засухи и уменьшения опасности бедствий, с целью интеграции их в национальные планы развития;

b) улучшить ситуацию с рациональным земле- и ресурсопользованием, в том числе за счет мелиорации, внедрения передовых методов, повышения осведомленности общественности и эффективного осуществления соответствующих законодательных актов и правил;

c) создавать объекты инфраструктуры, устойчивые к изменениям климата;

d) совершенствовать системы раннего предупреждения и сбор данных, активизировать создание организационной базы и вовлекать в работу разных

заинтересованных субъектов с целью улучшения понимания рисков и повышения сопротивляемости на всех уровнях;

е) развивать региональное сотрудничество в направлении преодоления трансграничных последствий стихийных бедствий в целях их смягчения;

ф) поощрять децентрализацию ответственности за уменьшение опасности бедствий там, где это уместно, и выделяемых на эту деятельность ресурсов и стимулировать участие местного населения, добровольные действия, повышение осведомленности людей и готовности к бедствиям и решать задачи уменьшения опасности бедствий на местном уровне;

г) усиливать жизнестойкость на индивидуальном уровне и повышать готовность людей к стихийным бедствиям;

h) максимально использовать возможности, заложенные в национальных планах адаптации, и использовать различные ресурсы, в том числе Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд и Специальный фонд для борьбы с изменением климата.

95. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) активизировать поддержку усилий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в направлении повышения сопротивляемости и обеспечить этим странам широкий доступ к финансовым ресурсам для целей адаптации, смягчения последствий, мелиорации и уменьшения опасности бедствий;

б) рассмотреть возможность введения особого режима доступа для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с учетом стоящих перед ними разноплановых задач и ограниченности их возможностей;

с) оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, научно-техническую поддержку и помощь с созданием потенциала в интересах повышения их сопротивляемости.

Повышение устойчивости к внешним потрясениям

96. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, чрезвычайно подвержены воздействию внешних потрясений, таких как мировые финансово-экономические кризисы и колебания цен на сырьевые товары. Мировой экономический кризис, особенно резкое сокращение совокупного спроса развитых стран по торговым каналам, повлек за собой сокращение числа рабочих мест и снижение доходов, прежде всего в ключевых экспортных отраслях развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Во многих странах этой категории резко возросла безработица, что сопровождалось серьезными социально-политическими последствиями. У преобладающего числа развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, нет внутренних механизмов, которые позволили бы нейтрализовать внешние потрясения или противодействовать им. В государственных бюджетах большинства развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ассигнования на социальную защиту, недостаточны, что сказывается на положении миллионов людей и вынуждает их жить в бедности.

97. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) диверсифицировать как рынки сбыта, так и продукцию и повысить производительность для предотвращения чрезвычайной зависимости от колебаний мировых цен на сырьевые товары;

б) делиться передовым опытом и распространять его.

98. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, финансовую и техническую помощь в осуществлении национальных стратегий смягчения последствий для укрепления их потенциала в плане противодействия экономическим потрясениям;

б) обеспечить принятие в рамках мирового торгового режима необходимых мер для предотвращения подрыва экспортного потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в периоды финансово-экономических кризисов;

с) принять меры к тому, чтобы в периоды кризисов официальная помощь этим странам не сокращалась;

д) оказывать правительствам финансовую и техническую поддержку, с тем чтобы они могли принимать надлежащие меры социальной защиты в интересах уязвимых слоев населения;

е) создать специальный фонд для диверсификации экономики в интересах смягчения последствий периодических тяжелых финансово-экономических кризисов.

Приоритетное направление 7: средства осуществления

99. Одними из главных препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в своем стремлении добиться стабильного роста и устойчивого развития, являются нехватка финансовых ресурсов и ограниченность потенциала. Партнерам по процессу в области развития, Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям, а также странам, переживающим период роста, и субъектам частного сектора необходимо усилить поддержку усилий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в направлении создания и поддержания эффективных систем транзитных перевозок, интеграции в мировую экономику, структурного преобразования экономики, укрепления торгово-промышленного потенциала и создания социально-экономической инфраструктуры путем оказания адресной финансовой и технической помощи. Внешние финансовые ресурсы могли бы поддержать усилия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и существенно способствовать их экономическому развитию и социальному прогрессу. Необходимо значительно активизировать мобилизацию финансовых ресурсов из всех имеющихся источников — государственных и частных, национальных и международных, — включая официальную помощь в целях развития. Необходимо поддерживать региональные механизмы гарантирования таможенных вкладных, способные исключить административно-финансовые издержки, связанные с национальными таможенными гарантиями в отношении транзитных перевозок.

100. Следует создать отдельный фонд для поддержки усилий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Мобилизация внутренних ресурсов

101. Развитие и прогресс — это главная забота самих стран. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, мобилизуют внутренние ресурсы для развития инфраструктуры и транзитных систем, а также для стимулирования общего экономического роста и развития человеческого потенциала и социального прогресса. Поскольку для большинства развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, характерны низкий уровень экономического развития, колоссальные затраты на строительство экономической инфраструктуры, большие издержки торгово-экономической деятельности и бедственное и тяжелое положение значительной части населения, они испытывают серьезную нехватку финансовых ресурсов, у них ограниченные технические возможности и общий потенциал. Именно из-за недостаточных инвестиций в производственные сектора и социальное развитие и инфраструктуру они оказались в порочном круге недоинвестирования, слабой производительности и низкого уровня развития.

102. Предлагаемые целевые показатели:

увеличить на 50 процентов в ближайшие 10 лет мобилизацию внутренних ресурсов для поддержки национальных бюджетов, особенно для финансирования развития и содержания инфраструктуры.

103. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

продолжать активизировать мобилизацию внутренних ресурсов путем создания экономической базы, реформирования и укрепления налоговых ведомств, утверждения принципов транспарентности и ответственного управления и содействия развитию организационной базы.

104. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) поддерживать усилия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в направлении создания организационной базы, повышения эффективности налоговых реформ и укрепления налоговых ведомств и введения мер регулирования для укрепления внутренней ресурсной базы;

б) предоставлять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, больше ресурсов и оказывать им комплексную помощь в целях укрепления их торгово-промышленного потенциала, создания условий для максимального использования возможностей мировой торговли и формирования бесперебойно и эффективно функционирующей системы транзитных перевозок в интересах налаживания положительной динамики развития с увеличением объема торговли, диверсификацией продукции и общим структурным преобразованием экономики этих стран.

Официальная помощь в целях развития

105. Серьезными факторами, препятствующими развитию и прогрессу развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, являются нехватка финансовых ресурсов, ограниченность возможностей и недостаток технических знаний. Слабость внутренней ресурсной базы, нищета среди значительной части насе-

ления, огромный инфраструктурный дефицит и низкий уровень экономического развития обуславливают необходимость всесторонней и постоянной глобальной поддержки. Для многих развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, одним из главных источников внешнего финансирования по-прежнему является ОПР. Помощь партнеров по процессу развития и многосторонних организаций имеет принципиально важное значение для поддержки их усилий в направлении перехода к устойчивому развитию и сокращения масштабов нищеты.

106. Предлагаемые целевые показатели:

- а) сохранение показателей ОПР с удвоением ее объема в ближайшем десятилетии;
- б) устранение диспропорций в распределении ОПР с увеличением к 2024 году доли помощи, оказываемой наиболее нуждающимся странам;
- с) увеличение к 2024 году до 30 процентов доли ОПР, направляемой на развитие потенциала и решение задач, связанных с ростом производительности и торговлей.

107. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

- а) обеспечить выделение достаточного объема средств и помощи, с тем чтобы увеличить долю ОПР, направляемую на решение сложных задач, стоящих перед развивающимися странами, не имеющими выхода к морю;
- б) обеспечить реальное выполнение обязательств, сформулированных в Монтеррейском консенсусе, в частности в пунктах 41–43 (см. [A/CONF.198/11](#)), с тем чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита получали достаточную финансовую и техническую помощь в форме субсидий и/или кредитов на максимально льготных условиях для решения задач, определенных в настоящей программе действий;
- с) обеспечить соответствие ОПР национальным приоритетам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ее предсказуемость и увязку с другими дополняющими стратегиями и направить ее на достижение результатов, значимых для развития;
- д) следить за тем, чтобы ОПР распределялась более сбалансированно и с учетом приоритетов и потребностей принимающих стран;
- е) рассмотреть возможность учреждения специального фонда поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для финансирования проектов, направленных на совершенствование инфраструктуры, укрепление производственного потенциала и расширение экспорта.

Помощь в торговле

108. Помощь в торговле имеет важное значение для расширения возможностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в том что касается выработки торговой политики, осуществления мер по содействию торговле и развития торговой инфраструктуры, с целью повышения конкурентоспособности их продукции на экспортных рынках. Помощь в торговле в сочетании с дополняющими стратегиями позволила снизить торговые издержки за счет расширения инфраструктуры, улучшения работы органов пограничного контроля, совер-

шенствования регулирования и укрепления потенциала. Помощь в торговле также может ослабить и связывающие ограничения, которые не позволяют развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, подключаться к производственно-сбытовым цепочкам или занимать их верхние сегменты.

109. Предлагаемые целевые показатели:

добиться ежегодного 5-процентного увеличения на протяжении ближайшего десятилетия с направлением потоков в страны с наиболее неблагоприятными условиями для развития торговли и недостаточным объемом ПИИ и собственных ресурсов.

110. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) обеспечить направление большей доли помощи в торговле в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, с учетом их особых потребностей, связанных с инфраструктурой и торговлей;

б) поддерживать региональные программы помощи в торговле для действия торговой интеграции развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита;

с) оказывать финансовую поддержку инфраструктурным проектам в торговле в рамках комплексных мер по содействию торговле.

Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

111. Важное значение для стимулирования роста и развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита имеет сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, поскольку оно способствует развитию человеческого и производственного потенциала, обеспечивает приток финансовой и технической помощи, содействует диверсификации рынков сбыта и торговой деятельности, передаче технологий и инновациям и обмену передовым опытом. Международному сообществу следует поддерживать сотрудничество Юг-Юг в дополнение к сотрудничеству Север-Юг, а не в качестве альтернативы ему. Сотрудничество Юг-Юг следует и далее развивать для содействия решению национальных первоочередных задач развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В частности, необходимо укрепить сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в области транзитных перевозок и развития производственного потенциала, а также преференциального доступа на рынки для продукции развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Это сотрудничество должно также позволить улучшить статус развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в качестве участников интеграционных процессов на двустороннем и региональном уровнях.

112. Предлагаемый целевой показатель:

в ближайшие 10 лет удвоить торговый оборот, объем помощи и технической поддержки по линии Юг-Юг.

113. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

укрепить статус развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в качестве участников интеграционных процессов на двустороннем и региональном уровнях через сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество.

114. Меры, которые следует предпринять партнерам по процессу развития, включая потенциальных партнеров:

укреплять сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в области транзитных перевозок и развития производственного потенциала, а также преференциального доступа на рынки для продукции развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Система Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и многосторонние и региональные банки развития

115. Системе Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, а также многосторонним и региональным банкам развития следует уделять должное приоритетное внимание развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в плане предоставления финансовых ресурсов, технической помощи и поддержки в развитии потенциала. На фоне многочисленных сложных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, включая значительные издержки, связанные с торговлей и развитием, а также распространенность нищеты, налицо острая необходимость оказывать всеобъемлющую и постоянную поддержку по всем аспектам национальных приоритетов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Этим структурам также следует поощрять политику, направленную на ускорение регионального экономического сотрудничества и развитие региональной инфраструктуры, с тем чтобы помочь этим странам в преодолении мешающих им проблем. Таким структурам следует обеспечивать между собой координацию усилий по поддержке развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Прямые иностранные инвестиции

116. Приток международного частного капитала, особенно ПИИ, может играть каталитическую роль в ускорении темпов экономического роста и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, посредством создания и укрепления их производственного потенциала, увеличения экспорта, передачи им технологий, развития управленческих навыков и создания рабочих мест. ПИИ могут также играть ключевую роль в создании инфраструктуры как основы поддержки экономической деятельности, обеспечивая при этом возможность для высвобождения ограниченных государственных ресурсов на нужды образования, здравоохранения и предоставления других базовых социальных услуг.

117. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) разработать национальную политику по привлечению более диверсифицированных прямых иностранных инвестиций, особенно в целях повышения производственного потенциала и развития инфраструктуры транзитных перевозок, а также создания стабильных и благоприятных правовых условий для привлечения ПИИ;

б) определить приоритетные области инвестирования и провести оценку национального потенциала, ресурсов и объема международных инвестиций, необходимых для поощрения партнерских отношений между государственным

и частным секторами, прежде всего для целей инвестирования в инфраструктуру;

с) поощрять по мере необходимости прямые иностранные инвестиции в интересах развития региональной инфраструктуры транзитных перевозок и завершения строительства недостающих звеньев инфраструктуры, связывающей страны, не имеющие выхода к морю, с региональными сетями, а также в интересах строительства общих комплексных пограничных контрольно-пропускных пунктов.

118. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) поощрять и облегчать рост объема ПИИ, предоставляемых развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в целях осуществления их национальных приоритетных задач, в частности в целях расширения транспортной инфраструктуры, содействия торговле, передачи технологий, развития производственного сектора и создания добавленной стоимости;

б) оказывать техническое содействие и поддержку в наращивании потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях развития их навыков ведения переговоров для привлечения ответственных инвесторов и повышения отдачи от инвестиций;

с) создавать конкретные стимулы для того, чтобы помогать фирмам вкладывать средства в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в частности посредством кредитования экспорта, предоставления гарантий защиты от инвестиционных рисков, кредитования на выгодных условиях и осуществления программ льготного финансирования, создания фондов частных предприятий для инвестирования, привлечения венчурного капитала и задействования других инструментов кредитования, механизмов и услуг, в первую очередь в связи с инфраструктурными проектами;

д) прилагать усилия по повышению общей отдачи от взаимодействия с региональными партнерами в целях реализации инвестиционных проектов, которые слишком сложны и дорогостоящи для осуществления усилиями лишь одной страны;

е) предоставлять техническую помощь для оказания содействия развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в укреплении их институционального и человеческого потенциала в целях повышения их способности привлекать ПИИ.

Наращивание потенциала

119. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, нуждаются в дальнейшем развитии своего потенциала в ряде областей, включая, в том числе, сферу таможенного и пограничного контроля; повышение эффективности содействия торговле; реализацию согласованных проектов двусторонних, субрегиональных, региональных и международных транзитных перевозок и соглашений об облегчении торговли, в том числе по линии ВТО, и соглашений о транзитных перевозках; решение задач, вытекающих из ограниченности предложения и необходимости структурных преобразований, а также повышение устойчивости экономики.

120. Меры, которые следует принять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю:

а) повысить уровень оказываемой технической помощи и поддержки в области создания потенциала в таких сферах, как образование и развитие навыков, наращивание институционального потенциала, предпринимательство и расширение возможностей государственных учреждений и малых и средних предприятий, в том числе посредством организации программ профессиональной подготовки, обмена опытом, кадрами и знаниями;

б) не имеющим выхода к морю развивающимся странам, которые еще не ратифицировали многостороннее соглашение о создании международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, следует ратифицировать это соглашение;

в) использовать этот международный аналитический центр для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях обмена опытом и «ноу-хау», проведения исследований и использования прочих ресурсов по таким вопросам, как торговля, транзит, перевозки и наращивание потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

121. Меры, которые следует принять партнерам по процессу развития:

а) уделять первоочередное внимание предоставлению технической помощи и финансовой поддержки в целях наращивания потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с учетом их национальных приоритетов;

б) укреплять сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в целях развития потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и повысить уровень оказываемой технической помощи и поддержки в области создания потенциала в таких сферах, как образование и развитие навыков, наращивание институционального потенциала, предпринимательство и расширение возможностей государственных учреждений и малых и средних предприятий, в том числе посредством организации программ профессиональной подготовки, обмена опытом, кадрами и знаниями;

в) системе Организации Объединенных Наций, международным, региональным и другим соответствующим организациям следует также во всех соответствующих сферах, входящих в их компетенцию, уделять должное приоритетное внимание развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, содействуя наращиванию потенциала этих стран в таких сферах;

г) осуществлять проекты по содействию торговле, направленные на упрощение, рационализацию, стандартизацию и упорядочение процедур импорта и экспорта, а также таможенных процедур, и связанное с этим наращивание потенциала соответствующих профессиональных кадров;

д) осуществлять проекты по содействию торговле, направленные на использование систем управления с учетом рисков и других подходов к организации пограничного контроля в процессе пограничной инспекции и таможенного оформления;

е) осуществлять проекты по содействию торговле, направленные на оказание поддержки в разработке и внедрении автоматизированных систем и

технологий для облегчения торговли, в том числе электронных платежных систем, национальных торговых порталов, систем оформления по принципу «одного окна» и национальных комитетов содействия торговле;

г) помогать правительствам присоединиться к соответствующим международным конвенциям и соглашениям.

Приоритетное направление 8: практическая реализация, последующая деятельность и обзор

122. Последующая деятельность, касающаяся дальнейшего осуществления, контроля и обзора, должна осуществляться на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях с использованием эффективных механизмов. Контроль и обзор должны представлять собой непрерывные процессы, направленные на укрепление отношений партнерства и взаимной подотчетности на всех уровнях. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита должны поддерживать отношения, основанные на взаимной подотчетности за действия по совершенствованию процессов транзита, а также должны создать необходимую инфраструктуру и наладить сотрудничество в интересах создания ситуации, выигрышной для всех сторон. Аналогичным образом, партнеры по развитию должны также нести ответственность за выполнение своих обязательств в отношении развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

123. Действия, которые следует предпринять на национальном уровне:

а) в интересах эффективного осуществления новой программы действий правительство должно обеспечить ее приоритетный учет в своих национальных и отраслевых стратегиях развития;

б) правительствам следует создать национальные координационные комитеты для эффективного осуществления программы на национальном уровне;

в) контроль и обзор должны осуществляться по мере необходимости в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор, академические круги, научные институты, аналитические центры, структуры гражданского общества и средства массовой информации;

г) Организации Объединенных Наций предлагается на страновом уровне оказывать поддержку в реализации программы действий, а также в принятии последующих мер и контроле за осуществлением программы на национальном уровне.

124. Действия, которые следует предпринять на субрегиональном и региональном уровнях:

а) региональным и субрегиональным организациям в сотрудничестве с региональными учреждениями Организации Объединенных Наций следует обеспечить приоритетный учет вопросов, связанных с осуществлением программы действий, в своих соответствующих программах, а также разработать и осуществить приоритетные проекты по созданию инфраструктуры в целях повышения эффективности работы связующих механизмов и осуществления инициатив по содействию торговле;

b) региональным и субрегиональным организациям следует создать координационный форум регионального уровня для проведения периодических обзоров с участием региональных организаций, банков развития и региональных структур системы Организации Объединенных Наций;

c) региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в ходе своих ежегодных сессий следует проводить двухгодичные обзоры хода осуществления программы действий. Ожидается, что они будут предоставлять аналитические и справочные доклады о достигнутом прогрессе и об осуществлении программы действий. Соответствующие региональные и субрегиональные организации и частный сектор должны принимать активное участие в сессиях региональных комиссий по этим вопросам.

125. Действия, которые следует предпринять на глобальном уровне:

a) Генеральной Ассамблее следует проводить ежегодный обзор хода осуществления новой программы действий на основе ежегодных докладов Генерального секретаря и результатов проводимых два раза в год пленарных интерактивных тематических диалогов;

b) Экономическому и Социальному Совету следует раз в два года проводить тематический обзор по ключевым вопросам, чтобы обеспечивать координацию последующих мероприятий по осуществлению Венской программы действий. Политическому форуму высокого уровня Совета следует уделять достаточно времени обсуждению проблем в области устойчивого развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в целях укрепления сотрудничества и выполнения обязательств, в частности, согласованных в настоящей программе действий;

c) руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить включение задач по осуществлению программы действий в свои программы работы и по мере необходимости проводить секторальные и тематические обзоры хода осуществления этой программы. Частному сектору следует участвовать в проведении обзоров на глобальном уровне;

d) в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [56/227](#) о третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам следует обеспечивать скоординированное осуществление последующей деятельности в связи с программой действий и эффективный контроль, а также подготовку отчетности о ходе осуществления программы и активизировать свою информационно-разъяснительную работу в целях повышения международной осведомленности, мобилизации ресурсов и укрепления сотрудничества и координации с организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в интересах обеспечения своевременного и эффективного осуществления программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Будут расширяться роль и возможности Канцелярии в качестве ведущего учреждения, которое обеспечивает координацию осуществления программы действий и выступает влиятельным защитником интересов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

е) Канцелярии, в сотрудничестве со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций, подразделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), занимающимся анализом индекса развития человеческого потенциала, Всемирным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития, ЮНКТАД и региональными комиссиями, следует разработать соответствующие показатели для оценки прогресса в деле осуществления новой программы действий в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом различий в возможностях этих стран. Показатели должны быть измеримыми, понятными и достижимыми и должны разрабатываться с учетом передовых методов и накопленного опыта;

ф) системе Организации Объединенных Наций и соответствующим международным и региональным организациям, включая региональные комиссии, ЮНКТАД, ПРООН, ЦМТ, Международный союз электросвязи, ЮНИДО, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ВТО, Всемирный банк, Всемирную таможенную организацию, Международный союз автомобильного транспорта, Международный уголовный суд, региональные банки развития, региональные экономические сообщества и другие региональные и субрегиональные организации, следует предоставлять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, необходимую финансовую помощь и поддержку в наращивании их потенциала, в частности на основе хорошо скоординированных и согласованных мер в рамках своих соответствующих мандатов.

126. Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций предлагается рассмотреть вопрос о проведении на высоком уровне всеобъемлющего среднесрочного обзора хода осуществления настоящей программы действий. Ассамблее предлагается также к концу десятилетия рассмотреть вопрос о проведении третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в целях всеобъемлющей оценки осуществления настоящей программы действий и определения последующих мер.